## Заключение

## на проект решения Совета Октябрьского сельского поселения

## «О бюджете Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Вичуга 09 декабря 2024 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной комиссией Вичугского муниципального района (далее – контрольно-счетная комиссия) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района, утвержденным решением Совета Октябрьского сельского поселения от 13.11.2013 №36 (далее – Положение о бюджетном процессе), Соглашением о передаче контрольно-счетной комиссии полномочий контрольно-счетного органа Октябрьского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пунктом 18 раздела I плана работы контрольно-счетной комиссии на 2024 год, утвержденного приказом председателя контрольно-счетной комиссии от 28.12.2023 №13.

Проект решения Совета Октябрьского сельского поселения «О бюджете Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения о бюджете) внесен администрацией Октябрьского сельского поселения (письмо № 790 от 14.11.2024 года) на рассмотрение Совета Октябрьского сельского поселения 14.11.2024 года (вх.№42), т.е. с соблюдением срока, установленного пунктом 1 статьи 185 БК РФ и пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Запрос Совета Октябрьского сельского поселения от 14.11.2024 №108 о проведении экспертизы проекта решения о бюджете поступил в контрольно-счетную комиссию 14.11.2024 года.

Перечень документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2. БК РФ и пункта 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз социально-экономического развития Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района разработан на 3 года (2025-2027 годы), что соответствует требованиям пункта 1 статьи 173 БК РФ и пункта 1 статьи 9 Положения о бюджетном процессе.

Прогноз одобрен администрацией Октябрьского сельского поселения (постановление администрации от 12.11.2024 №110), *однако не одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган,* что не соответствует требованиям пункта 3 статьи 173 БК РФ и пункта 3 статьи 9 Положения о бюджетном процессе*.*

Основные направления бюджетной и налоговой политики Октябрьского сельского поселения на 2025 год и на период 2026 и 2027 годов утверждены постановлением администрации Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района от 08.11.2024 №95, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 172 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения о бюджете составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 БК РФ, пункта 3 статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 184.1. БК РФ и пункта 1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе проектом решения о бюджете закреплены основные характеристики бюджета: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

В проекте решения о бюджете так же содержатся все иные показатели, установленные пунктом 3 статьи 184.1. БК РФ, пунктом 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

**Основные характеристики проекта бюджета.**

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить бюджет **на 2025 год по доходам в сумме 20 537,1 тыс. рублей** и **по расходам в сумме 21 248,0 тыс. рублей. Дефицит** бюджета составит **710,9** тыс. рублей.

Планируемый **объем дефицита** составляет 46,0% от общей суммы доходов бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и превышает установленный пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ предельный размер дефицита бюджета муниципального образования (5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). В качестве источника финансирования дефицита бюджета предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов.

Ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1. БК РФ, соблюдаются.

На плановый период 2026 и 2027 годов предлагается утвердить бюджет по доходам, соответственно, в сумме 12 410,9 тыс. рублей и 11 193,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 12 410,9 тыс. рублей и 11 193,1 тыс. рублей.

Дефицит (профицит) бюджета на 2026-2027 годы составит 0,0 рублей.

Динамика основных характеристик бюджета Октябрьского сельского поселения за период с 2024 года по 2027 год представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики проекта бюджета** | **2024 год**  **утверждено решением о бюджете (в ред. решения от 29.10.2024 №50)** | **2024 год оценка исполнения** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей | тыс. рублей |
| **Доходы** | **25 370,8** | **25 020,5** | **20 537,1** | **12 410,9** | **11 193,1** |
| *% к предыдущему году* |  | *98,6* | *80,9* | *60,4* | *90,2* |
| налоговые и неналоговые доходы | 2 173,8 | 1 823,5 | 1 544,3 | 1 544,3 | 1 544,2 |
| *% к предыдущему году* |  | *83,9* | *71,0* | *100,0* | *100,0* |
| безвозмездные поступления | 23 197,0 | 23 197,0 | 18 992,8 | 10 866,6 | 9 648,9 |
| *% к предыдущему году* |  | *100,0* | *81,9* | *57,2* | *88,8* |
| **Расходы** | **26 138,4** | **25 994,4** | **21 248,0** | **12 410,9** | **11 193,1** |
| *% к предыдущему году* |  | *99,4* | *81,3* | *58,4* | *90,2* |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | **-767,6** | **-973,9** | **-710,9** | **0** | **0** |

**Налоговые и неналоговые доходы** бюджета в 2025 году запланированы в размере 7,5% от общей суммы доходов, в 2026 году – 12,4%, в 2027 году – 13,8%.

Объем **безвозмездных поступлений**  от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год прогнозируется в сумме 18 992,8 тыс. рублей, на 2026 год – 10 866,6 тыс. рублей, на 2027 год – 9 648,9 тыс. рублей (таблица 2).

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2024 год  утверждено решением о бюджете (в ред. решения от 29.10.2024 №50) | 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| **Безвозмездные поступления всего, тыс. руб.,**  **в том числе:** | **23 197,0** | **18 992,8** | **10 866,6** | **9 648,9** |
| дотации | 13 075,7 | 13 344,9 | 9 103,4 | 7 879,4 |
| субсидии | 1 562,0 | - | - | - |
| субвенции | 138,5 | 158,1 | 173,2 | 179,5 |
| иные межбюджетные трансферты | 8 440,2 | 5 489,8 | 1 590,0 | 1 590,0 |
| Возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений | - 19,4 |  |  |  |

Снижение общего объема доходной части бюджета в основном обусловлено уменьшением безвозмездных поступлений. Как следствие, снижена расходная часть бюджета.

Проведя анализ объемов и перечня безвозмездных поступлений, установленных проектом решения о бюджете и межбюджетных трансфертов бюджету Октябрьского сельского поселения, установленных проектом областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение 11 к проекту областного бюджета), размещенного на сайте Департамента финансов Ивановской области 01.11.2024 года, контрольно-счетной комиссией отклонения не выявлены.

Расхождений в объемах и перечне иных межбюджетных трансфертов установленных проектом решения о бюджете и проектом решения о бюджете Вичугского муниципального района не выявлено.

**Расходная часть проекта бюджета.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств бюджета установлен проектом решения о бюджете в составе ведомственной структуры расходов (приложения 6, 7).

Общий объем **условно утвержденных расходов**  установлен в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1. БК РФ и пункта 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе:

- на 2026 год в размере 266,2 тыс. рублей или 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- на 2026 год в размере 471,2 тыс. рублей или 5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В расходной части бюджета предусмотрен **резервный фонд администрации** Октябрьского сельского поселения в размере

на 2025 год - 100,0 тыс. рублей;

на 2026 год - 100,0 тыс. рублей;

на 2027 год - 100,0 тыс. рублей,

что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ, статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

**Объем межбюджетных трансфертов**, предоставляемых из бюджета Октябрьского сельского поселения, установлен статьей 6 проекта решения о бюджете в т.ч. на 2025 год – 111 900,00 рублей; на 2026-2027 годы – не запланирован.

Общий объем иных межбюджетных трансфертов, указанный в текстовой части проекта решения о бюджете соответствует объему, указанному в ведомственной структуре расходов бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложения 6,7 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства проект бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе следующих муниципальных программ:

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной**  **программы** | **Объем финансирования, тыс. руб.** | | |
| **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** |
| «Совершенствование институтов местного самоуправления Октябрьского сельского поселения» | 6 957,5 | 5 669,6 | 5 675,8 |
| «Развитие территории Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района» | 109,6 | 101,6 | 101,6 |
| «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования  местного значения Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района» | 4 931,8 | 1 590,0 | 1 590,0 |
| «Благоустройство в Октябрьском сельском поселении» | 1 293,1 | 143,1 | 143,1 |
| «Развитие культуры в Октябрьском сельском поселении Вичугского муниципального района  Ивановской области» | 7 585,0 | 4 609,4 | 3 180,4 |
| «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Октябрьском сельском поселении Вичугского муниципального района Ивановской области» | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим “Налог на профессиональный доход” в Октябрьском сельском поселении Вичугского муниципального района» | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| **ИТОГО:** | **20 908,0** | **12 144,7** | **10 721,9** |

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 БК РФ все вышеуказанные программы утверждены соответствующими правовыми актами (постановлениями) администрации Октябрьского сельского поселения Вичугского муниципального района, которые представлены одновременно с проектом решения о бюджете.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, предусмотренный в проекте решения о бюджете, соответствует объему, утвержденному муниципальной программой.

Расходы на программные мероприятия в 2025 году запланированы в сумме 20 908,0 тыс. рублей, что составляет 98,4% от общего объема расходов, на 2026 год – 12 144,7 тыс. рублей (или 97,9% от общего объема расходов), на 2027 год – 10 721,9 тыс. рублей (или 95,8% от общего объема расходов).

Расходы по непрограммным направлениям деятельности Октябрьского сельского поселения запланированы в размере:

на 2025 год – 340 000,0 рублей;

на 2026 год – 0,0 рублей;

на 2027 год - 0,0 рублей -

это ассигнования на проведение муниципальных выборов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на 2025 год занимают расходы на культуру, кинематографию – 35,7%. На общегосударственные вопросы планируется направить 31,6% от общей суммы расходов; на национальную экономику – 23,2%; на жилищно-коммунальное хозяйство – 6,1%; социальную политику – 2,2%; национальную оборону – 0,7%; национальную безопасность и правоохранительную деятельность – 0,5%.

**Сбалансированность бюджетов.**

При составлении проекта решения о бюджете соблюдался принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 БК РФ.

**Муниципальный долг.**

Подпунктом 1 статьи 7 проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга Октябрьского сельского поселения:

- на 1 января 2026 года в сумме 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей;

- на 1 января 2027 года в сумме 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей;

- на 1 января 2028 года в сумме 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей.

**Объем расходов на обслуживание муниципального долга** Октябрьского сельского поселения устанавливается подпунктом 2 статьи 7 проекта решения о бюджете (ежегодно в сумме 0,00 руб.), что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Согласно проекту решения о бюджете в 2025 году и плановом периоде 2026 2027 годов муниципальные внутренние заимствования не осуществляются, муниципальные гарантии не предоставляются.

**Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий** Октябрьского сельского поселения **по возможным гарантийным случаям** указан в пункте 5 статьи 7 проекта решения о бюджете (ежегодно в сумме 0,00 руб.), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 115.2. БК РФ.

При составлении проекта решения о бюджете применялась бюджетная классификация, утвержденная приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 №82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 10.06.2024 №85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказ № 85н), что соответствует требованиям статей 18, 20, 21, 23 БК РФ.

Постановлением администрации Октябрьского сельского поселения от 08.11.2024 №96 утвержден Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Октябрьского сельского поселения (далее – Постановление №96). В приложении 3 к Постановлению №96 установлены перечень и коды целевых статей расходов бюджета поселения, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 21 БК РФ.

*Одновременно контрольно-счетная комиссия отмечает ряд нарушений при применении вышеуказанных правовых актов, в том числе:*

*1. В приложении 2 к проекту решения о бюджете*

*- наименование кода вида доходов (КБК 182 1 01 02010 01 0000 110) не соответствует наименованию, указанному в приложении №1 к Приказу №85н;*

*- допущена техническая ошибка по КБК 000 2 02 10000 00 0000 150 (на 2025 год сумма бюджетных ассигнований указана не верно);*

*2. В приложении 4 к проекту решения о бюджете наименования целевых статей 0120165050, 0120165070 не соответствуют наименованиям, указанным, в приложении 3 к Постановлению №96;*

*3. В приложениях 4, 5 к проекту решения о бюджете наименование целевой статьи 03Д039Д030 не соответствует наименованию, указанному в приложение 3 к Постановлению №96;*

*4. В приложении 5 к проекту решения о бюджете наименование целевых статей 03Д019Д120, 03Д029Д020 не соответствуют наименованиям, указанным в приложении 3 к Постановлению №96;*

*5. В приложениях 4, 5 ,6 ,7 к проекту решения о бюджете, в приложении 3 к Постановлению №96 наименования целевой статьи 03Д049Д130 не соответствуют направлениям расходов бюджета Вичугского муниципального района, которые являются источником финансового обеспечения расходов местного бюджета, отраженным по данным целевым статьям;*

*6. В приложении 7 к проекту решения о бюджете*

*- не отражены расходы по осуществлению первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений и городских округов на 2026, 2027 годы (КБК 929 0203 0120151180);*

*- допущена техническая ошибка по подразделу национальная экономика (0400) на 2026, 2027 годы (общая сумма бюджетных ассигнований указана не верно).*

Проект решения о бюджете предусматривает вступление в силу с 1 января 2025 года, что соответствует требованиям пункта 1 статьи 5 БК РФ, пункта 10 статьи 17 Положения о бюджетном процессе.

**Выводы:**

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение Совета Октябрьского сельского поселения в установленный срок, с полным пакетом документов; содержит все необходимые показатели и приложения, однако требует доработки с учетом вышеуказанных замечаний.

**Инспектор С.Ю. Осокина**